

ส่วนที่ ๑ บทนำ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๙ บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ทั้งนี้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดรูปแบบการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ๒ ประเภท คือ แผนยุทธศาสตร์การพัฒน และแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นแนวทางในการใช้ทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย และเป้าหมายที่วางไว้

เนื่องจากผลกระทบของสภาพแวดล้อมภายนอก หรือสิ่งแวดล้อมระดับมหภาค และสภาพแวดล้อมภายในหรือ สิ่งแวดล้อมระดับจุลภาค ซึ่งจะทำให้เกิดมี วิสัยทัศน์ (Vision) ที่จะปรับทิศทางให้สอดคล้อง และทันกับการเปลี่ยนแปลงแห่งกระแสโลกาภิวัตน์ องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ (Public Service) ในทุกด้านให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมสามารถแก้ไขปัญหาและ ความต้องการของคนในท้องถิ่นได้โดยประสานความร่วมมือจากคนในสังคม ชุมชน หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาและกำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้อง เหมาะกับ สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ได้อย่างกลมกลืน และเป็นที่ยอมรับของคนในท้องถิ่น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒน และแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลตำหนักธรรม เพื่อใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของตำบลตำหนักธรรม ให้ครอบคลุมทุกด้าน และมีทิศทางที่ชัดเจนในการบรรลุสู่เป้าหมาย (Future Oriented) ภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุดจึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาและแผนพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีให้มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าแบบบูรณาการ ครอบคลุมทุกด้านในระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวน และปรับปรุงเป็นประจำทุกปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ มีการกำหนดตัวชี้วัด ตรวจสอบติดตาม ประเมินผล และควบคุมแนวทางการพัฒนาตำบลให้มีทิศทางที่ชัดเจน แน่นนอน ไม่ซ้ำซ้อน เกิดความถูกต้องเหมาะสม ลดความผิดพลาดลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน เกิดความสะดวก คล่องตัว รวดเร็วมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ แผนพัฒนาสามปีจึงเป็นการตัดสินใจล่วงหน้าเกี่ยวกับทิศทาง (Direction) หรือความตั้งใจ (Intension) ของหน่วยงาน และได้นำเอาแผนชุมชนทุกด้านเข้ามาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฉบับนี้แล้วโดยเฉพาะแผนการส่งเสริมคุณภาพชีวิตและรายได้ของคนในชุมชนมาเป็นเป้าหมายหลักของการพัฒนาตำบลใช้การบริหารงานที่เน้นผลสัมฤทธิ์ (Results Base management) และกำหนดวัตถุประสงค์ครอบคลุมมิติ (perspective) การเรียนรู้และการพัฒนา (learning and development) เพื่อให้การบริหารงานในราชการท้องถิ่นมุ่งสู่การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) เป็นที่พึงของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – พ.ศ. ๒๕๕๙)

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนกำหนดกรอบคลุมระยะเวลา ๓ ปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ / กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนามีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับ ต่าง ๆ และการจัดทำงบประมาณประจำปี
๒. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วง ๓ ปี ที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
๓. เป็นการเตรียมโครงการต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปีเมื่อได้รับงบประมาณ
๔. เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – พ.ศ. ๒๕๕๙)

ขั้นตอนการจัดทำแผน ๓ ปี หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนา เข้าพบผู้บริหารเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี และดำเนินเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี โดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

- ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
- ขั้นตอนที่ ๒ การเก็บรวบรวมข้อมูล
- ขั้นตอนที่ ๓ การวิเคราะห์ข้อมูล
- ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา ๓
- ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนาในช่วง ๓ ปี
- ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนา ๓ ปี
- ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา ๓ ปี

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความ เห็นชอบก่อนแล้วนายกองคการบริหารส่วนตำบล จึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – พ.ศ. ๒๕๕๙)

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลตำหนักธรรม จะมีแผนพัฒนา ๓ ปี เพื่อนำไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ได้วางไว้
๒. องค์การบริหารส่วนตำบลตำหนักธรรม จะมีแผนพัฒนา ๓ ปี เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับผู้ปฏิบัติในการดำเนินการพัฒนาในช่วง ๓ ปี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๓. องค์การบริหารส่วนตำบลตำหนักธรรม ได้ใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ
๔. องค์การบริหารส่วนตำบลตำหนักธรรม ใช้การวางแผนพัฒนา ๓ ปี เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนา ๓ ปี มาบรรจุในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
