

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๕๕๔



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบุรีศรี พร ๕๕๐๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ทหารือการประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการ
ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีองค์ประกอบของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ครบ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๘
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดแพร่ ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ, ก.ท และ ก.อบต. เกี่ยวกับการทหารือกรณี
คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นผลให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มี
การเลือกตั้ง ทำให้ไม่มีองค์ประกอบนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด ในสัดส่วนของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
จึงมีปัญหาในทางปฏิบัติว่าคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการ
ข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด จะสามารถดำเนินการประชุมต่อไปได้หรือไม่ ดังนั้น จึงได้แจ้งแนวทาง
ปฏิบัติเรื่องดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้มีแนวทางในการปฏิบัติเรื่องดังกล่าว จึงแจ้งให้
องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ เทศบาลเมืองแพร่ และให้อำเภอแจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสนนนท์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร. ๐๕๕-๕๓๔๑๑๙ ต่อ ๒๐๓
สุจริตยา ๐๙๐๘๘๓๙๖๕๒

๐๘ ๑๗๙๙๗๗๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๘



519

๑ กพ. ๒๕๖๔

เวลา.....น.

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ทหรือการประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีองค์ประกอบของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ครบ

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต. จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕๙๔๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ด้วยสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็นกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นผลให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง ทำให้ไม่มีองค์ประกอบนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในสัดส่วนของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงมีปัญหาในทางปฏิบัติว่าคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะสามารถดำเนินการประชุมต่อไปได้หรือไม่

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ พิจารณาเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต. จังหวัด) กรณีกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ครบ และมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ให้มาจากผู้แทนจำนวน ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่หนึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานกรรมการ (มาตรา ๕ (๑)) กลุ่มที่สอง กรรมการที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จำนวน ๓ คน (มาตรา ๕ (๒)) กลุ่มที่สาม กรรมการผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔ คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ คน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ คน (มาตรา ๕ (๓)) กลุ่มที่สี่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน (มาตรา ๕ (๔)) มาตรา ๑๖ ได้กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ให้มาจากผู้แทน จำนวน ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้รับมอบหมาย

/ประธาน...

ประธานกรรมการ (มาตรา ๑๖ (๑)) กลุ่มที่สอง กรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (มาตรา ๑๖ (๒)) กลุ่มที่สาม ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ๖ คน ประกอบด้วย นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓ คน และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓ คน (มาตรา ๑๖ (๓)) กลุ่มที่สี่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน (มาตรา ๑๖ (๔)) แต่ต่อมากomiteกรรมการ เลือกตั้งได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นผลให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง ทำให้ กรรมการในกลุ่มที่สามของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕ (๓) และ กรรมการในกลุ่มที่สามของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๑๖ (๓) ที่เป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในส่วนของนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดขาดหายไป แต่ยังมีกรรมการคนอื่นในส่วนนั้นอยู่ เช่น กรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากยังมีปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการผู้แทน องค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่อีก ๑ คน หรือกรณีกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากยังมี ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่อีกอย่างน้อย จำนวน ๑ คน ก็ถือว่ายังมีกรรมการผู้แทนองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดตามอนุมาตราดังกล่าว ซึ่งครบองค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ (๓) และมาตรา ๑๖ (๓) ทั้งนี้ เทียบเคียงได้กับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เคยหารือเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ลาออกจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ตามเรื่องเสร็จที่ ๗๙๔/๒๕๖๒ ทั้งนี้ การกำหนดองค์ประกอบของ คณะกรรมการในกฎหมายแต่ละฉบับนั้นมีเจตนารมณ์เพื่อให้สามารถจัดประชุมและพิจารณาเรื่องต่างๆ ได้ ในระยะเริ่มแรก และเมื่อได้มีการดำเนินงานตามกฎหมายนั้นแล้ว แต่ต่อมากomiteการที่เป็นผู้แทนบางส่วน ขาดหายไป แต่ยังคงครบองค์ประกอบของคณะกรรมการตามที่กฎหมายกำหนด และสามารถดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ได้ แต่ในกรณีที่เรื่องจะพิจารณานั้นเกี่ยวข้องกับกรรมการในส่วนที่ขาดหายไป ก็ควรรอ กรรมการที่เป็นผู้แทนเรื่องนั้นๆ ร่วมพิจารณาวันแต่เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน

ดังนั้น กรณีไม่มีผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นครบทุกฝ่าย แต่หากยังมีผู้แทน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งตามมาตรา ๕ (๓) มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๕ (๓) ก็สามารถดำเนินการประชุมคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) ได้ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้วินิจฉัยไว้

๒. ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ วินิจฉัยกรณี กรรมการตามองค์ประกอบของ ก.อบต.จังหวัด ไม่มีหรือพ้นจากตำแหน่งซึ่งจะเป็นผลให้การจัดประชุม ก.อบต. จังหวัด สามารถดำเนินการได้หรือไม่นั้น ให้พิจารณาจากองค์ประกอบหลักตามที่กฎหมายบัญญัติ กล่าวคือ หาก ก.อบต.จังหวัด ยังคงมีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล ครบทั้ง ๓ องค์ประกอบ และมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง แม้ว่าองค์ประกอบผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล จะไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่งทั้ง ๓ คน ก็อาจประชุม ก.อบต.จังหวัดได้ เพราะองค์ประกอบหลักครบถ้วน และมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ดังนั้น การคัดเลือก ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) ตามมาตรา ๕ (๔) มาตรา ๒๓ (๔) และมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีไม่ครบหรือพ้นจากตำแหน่งบางส่วน ในการประชุม

เพื่อคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) ให้พิจารณาจากองค์ประกอบหลักตามที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ หากยังคงมีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๕ (๓) มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๕ (๓) ครบทั้งสององค์ประกอบในการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีองค์ประกอบในแต่ละฝ่ายไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการในแต่ละฝ่ายตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) มาตรา ๒๓ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๒๕ (๑) (๒) และ (๓) สามารถประชุมเพื่อเสนอรายชื่อบุคคลตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเห็นว่าเป็นบุคคลที่สมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) โดยผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด โดยต้องมีหนังสือแสดงความยินยอมให้เสนอชื่อด้วย ตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนเทศบาล ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๕๕

ผู้ประสานงาน นางสาวอัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์ ๐๘-๕๘๑๐-๕๘๖๑