



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๕

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๓๐๘ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก กระทรวงมหาดไทยจึงได้แจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นโดยมีรายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสนินันท์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔
โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๒๐๗
www.phraelocal.go.th

Mum
#260
15 ต.ค. 19
9.55 น.
x wordx

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว พ.๓๐๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 4764
วันที่ 14 ส.ค. 2563
เวลา

อินวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
- ๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก

กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ กำหนดให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

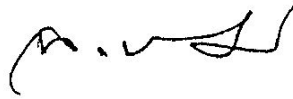
๒. กระทรวงมหาดไทยได้เคยซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของปลัดองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติ องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๖ วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๓๖ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๔ วรรคสาม ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๒๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้กำหนดแนวทางไว้ สรุปได้ว่า ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศ ผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องหรือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวกรณีการรับโอนพนักงานส่วนตำบลไว้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง ทาหรือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง สรุปได้ว่า คำว่า “จำเป็น” พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริง ตามที่หารือมาไม่พบว่า การรับโอนพนักงานส่วนตำบลมีเหตุจำเป็นต้องทำหรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้ว จะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีใช้กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะรับโอนพนักงานส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลได้

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น สำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ

การบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัด ทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน
จรรยาภรณ์ ๐๙-๑๗๑๖-๓๑๔๐

กวนที่สุด

ที่ มท 0804/ว 670



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๑๔ กุมภาพันธ์ 2547

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545
2. ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ใด พ.ศ. 2546
3. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540
4. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496
5. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

เนื่องด้วยในปี พ.ศ. 2547 จะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย และพึงระมัดระวังมิให้การใช้งบประมาณมีลักษณะเป็นการจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เลือกผู้สมัครผู้ใดผู้หนึ่ง หรือเป็นไปเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนผู้สมัครในการหาเสียงเลือกตั้งหรือเป็นการกระทำเข้าข่ายลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้ง ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องวิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ใด พ.ศ. 2546 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการแจกสิ่งของรางวัล การจัดให้ประชาชนไปทัศนศึกษาดูงาน ในระหว่างการหาเสียงเลือกตั้ง หากมิใช่เพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนโดยตรง ซึ่งจะต้องดำเนินการในลักษณะฉุกเฉินรีบด่วนแล้ว เห็นควรให้ระงับการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวไว้ก่อน

2. สำหรับในส่วนของพนักงาน ข้าราชการ ลูกจ้างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้วางตัวเป็นกลางโดยเคร่งครัด ห้ามอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนเข้ามามีส่วนร่วมช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง หากมีการฝ่าฝืนจะได้รับโทษตามกฎหมาย และหากมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการวางตัวไม่เป็นกลางของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้จังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

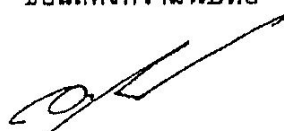
3. การบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นนั้น เนื่องจากตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา 36 วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 48 ปรากฏทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 64 วรรคสาม กำหนดให้ปลัดองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว ดังนั้นปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะ บริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการ ดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประชาชน โดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะ อย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรขอให้ผู้บริหารหรือสมาชิก สภาท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

4. การใช้เครื่องมือสื่อสาร ครุภัณฑ์ ตลอดจนสถานที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในช่วงหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กับการใช้ทรัพย์สินดังกล่าวโดยเคร่งครัด สำหรับการให้ทรัพย์สินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับ การประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ได้แก่ หอกระจายข่าว ตลอดจนสถานที่ราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ควรดำเนินการในลักษณะการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการไปใช้สิทธิ เลือกตั้งโดยตรง โดยงดเว้นข่าวสารที่อาจให้ข้อมูลให้โทษ หรือไม่เป็นธรรมแก่ผู้สมัครผู้ใดผู้หนึ่งเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้ใดขอใช้สถานที่หรือหอกระจายข่าวขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการประชาสัมพันธ์ในลักษณะการหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้อำนวยความสะดวกภายใต้ระเบียบที่กำหนดไว้ ตามความเหมาะสม โดยมีให้เกิดผลกระทบต่อภารกิจปกติขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเปิดโอกาส ให้ผู้สมัครทุกรายได้รับสิทธิโดยเสมอภาคเท่าเทียมกัน

ทั้งนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ใช้อำนาจกำกับดูแลและกำชับให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-2241-9034- 5



ที่ มท ๐๔๐๔.๓/

1312

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

15 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ทาหรือการปฏิบัติหน้าที่นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๒๕๑๔๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือเกี่ยวกับกรปฏิบัติหน้าที่นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านแปงของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปง อำเภอเด่นชัย ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านแปง เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ แล้ว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปง ที่ ๔๒๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ รับโอนนางสาวศศิปรียา ไบยขุนทด ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเงินทึก อำเภอปากช่อง มาดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ สังกัดส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวได้ลงนามโดย ว่าที่ ร้อยโท ฉัตรชัย แพร่งผักแว่น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปง ปฏิบัติหน้าที่นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านแปง จึงขอหารือเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปงดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล จึงเป็นกรณีที่กฎหมายได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการปฏิบัติหน้าที่นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้อย่างชัดเจนว่าต้องสิ้นสุดทันทีในวันถัดจากวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหารือมาปรากฏว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านแปง อำเภอเด่นชัย จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปงจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านแปงเท่าที่จำเป็นได้ จนถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น

สำหรับการดำเนินการใดๆ ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปงที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านแปง ไปก่อนที่จะได้รับทราบประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวนี้ อาจนำความตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งกำหนดว่า

ถ้าปรากฏ...

ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองได้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่มาใช้ประกอบพิจารณาในเรื่องนี้ได้

๒. แต่โดยที่มาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งคำว่า "จำเป็น" พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๓๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ แจ้งแนวทางปฏิบัติในการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ การกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับงบประมาณจากสภาท้องถิ่นแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

สำหรับเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้มีไว้ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นเกี่ยวกับการทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลว่า กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป ว่าสามารถกระทำได้แค่ไหน เพียงไร ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปเพื่อความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของพระราชการ และต้องไม่ทำให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายเป็นสำคัญ สำหรับกรณีการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้สูงขึ้นหรือการเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรที่จะชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกี่ยวกับการโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันครบ ๔ ปี ออกนอกพื้นที่ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้กำหนดไว้ สรุปได้ว่าคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้เคยมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการดำเนินการการทำหน้าที่แทน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ว่า กรณีนี้ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น ในกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถอนุมัติให้ออนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

การพิจารณาเห็นว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น อยู่ในดุลพินิจของ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องพิจารณา ซึ่งจะต้อง อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนถูกต้อง และนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาไม่พบว่ากรรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมีเหตุจำเป็นต้องทำ หรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงไม่สามารถรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๒ กพ ๕๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖